

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul actului normativ*

**LEGE**  
**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Statul român și-a asumat aderarea la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), ca obiectiv major al politicii externe. În sprijinul acestui deziderat, România s-a implicat intens în activitățile acestei organizații internaționale, devenind astăzi statul european care, deși nu deține statutul de membru deplin, a avut o participare și o contribuție substanțială, cu precădere în anul 2017 și în primele luni ale anului în curs, dobândind astfel o poziție cheie în plan regional. OCDE este un for interguvernamental dedicat identificării, diseminării și evaluării aplicării politicilor publice potrivite pentru asigurarea creșterii economice sustenabile și stabilității sociale.

România și-a depus oficial candidatura pentru aderarea la OCDE în două valuri anterioare de extindere, respectiv în aprilie 2004 și noiembrie 2012, însă demersurile nu a fost finalizate. Obiectivul aderării României la OCDE a fost relansat în iunie 2016, dată de la care fost accelerat, România fiind asociat sau membru în 12 formate de lucru și are statut de participant sau invitat în peste 20 de alte formate de lucru specifice OCDE.

Participarea la lucrările OCDE în cadrul formatelor de lucru specifice acestei organizații presupune un angajament financiar care poate lua forma de cotizație sau contribuție voluntară, după caz.

Este cunoscut faptul că obținerea statutului de membru OCDE depinde nu doar de consecvența și intensitatea cu care delegația României participă la formatele de lucru și promovarea intensă și credibilă a RO în rândul membrilor și al instituțiilor OCDE, ci și, în măsură semnificativă, de respectarea obligațiilor financiare pentru participarea la diferitele formate de lucru. Astfel, trebuie avut în vedere faptul că, în evaluarea posibilei candidaturi a României, va fi necesar ca statul român să demonstreze OCDE că deține capacitatea de a-și îndeplini și

obligățiile financiare față de organizație.

Totodată, participarea României la oricare din cele peste 250 de formate de lucru ale OCDE presupune și plata unor *contribuții voluntare* la proiecte sau activități ale OCDE, concept lipsit de o reglementare distinctă la nivel primar și care generează atât un blocaj al înțelegerii conceptului, pe de-o parte, cât și un blocaj legislativ, juridic și financiar, pentru instituțiile care derulează activități specifice formatelor de lucru ale OCDE

Neachitarea *contribuțiilor voluntare* poate comporta riscul de retrogradare a statutului în cadrul formatelor de lucru (de exemplu din membru asociat să devină doar participant sau chiar invitat), precum și riscul de excludere din comitete, ceea ce ar conduce inevitabil la pierderea avansului de care România se bucură la acest moment, în calitate de stat candidat favorit la OCDE.

Totodată, România, nefiind membru al OCDE, poate participa și la proiecte OCDE – studii, rapoarte, evaluări inter-pares sau alte documente realizate de către serviciile de specialitate ale OCDE sau la activități OCDE – inițiative sau evenimente ale OCDE, altele decât proiectele OCDE, la care participă state atât membre OCDE cât și state aspirante la statutul de membru al organizației și care pot fi finanțate de către membrii OCDE sau de către statele aspirante la calitatea de membru OCDE prin *contribuții voluntare* pentru plata cărora nu s-a identificat temeiul legal până la acest moment.

Multe din ministerele sau agențiile de la nivel central au lansat proiecte în colaborare cu OCDE, dar au înregistrat blocaje la plata contribuțiilor voluntare motivat de lipsa unui temei legal la nivel primar care să asigure continuarea implicării în derularea acestora.

Această implicare presupune însă disponibilizarea de urgență a unor resurse financiare relativ modeste raportat la beneficiile pe care expertiza OCDE o reprezintă, dar pentru care, la momentul actual, nu există prevăzut un temei juridic. Asigurarea temeiului juridic pentru efectuarea plății unor contribuții voluntare la inițiativele și formatele de lucru esențiale ale OCDE reprezintă o necesitate în perioada imediat următoare.

Astfel, deși unele din instituții au sumele restante prevăzute în bugetele anuale, absența temeiului legal face imposibilă efectuarea plăților curente și conduce la acumularea unor restante.

Prin Decizia Prim-ministrului nr.287/2016 a fost înființat Comitetului interministerial pentru coordonarea relațiilor României cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (O.C.D.E.), organism cu caracter consultativ, fără

	<p>personalitate juridică, condus de un coordonator național, desemnat de prim-ministru, în condițiile legii.</p> <p>Comitetul interministerial, al cărui secretariat este asigurat de Secretariatul General al Guvernului. include toate instituțiile publice din România care derulează proiecte de colaborare cu O.C.D.E., ministere, autorități și alte instituții publice din administrația centrală.</p> <p>Potrivit Deciziei nr.287/2016, Comitetul are ca atribuții: stabilirea demersurilor pentru reiterarea candidaturii României cu ocazia viitorului val de extindere al O.C.D.E.; stabilirea strategiilor de etapă și a liniilor de acțiune în vederea creării condițiilor pentru o decizie favorabilă a O.C.D.E. în legătură cu candidatura României; formularea de propuneri pentru realizarea participării active a instituțiilor din România la structurile de lucru și instrumentele juridice ale O.C.D.E., inclusiv alocarea resurselor financiare, umane și logistice necesare; formularea de propuneri pentru derularea demersurilor pe lângă autoritățile statelor membre O.C.D.E. și în relația cu structurile organizației în vederea susținerii candidaturii României; monitorizarea materializării măsurilor și proiectelor agreeate în relația cu O.C.D.E.</p> <p>Marea majoritate a participanților la Comitetul Interministerial a subliniat faptul că nu beneficiază de baza legală pentru a derula proiecte cu OCDE care presupun plata unor <i>contribuții voluntare</i>, statul român nefiind membru al acestei organizații. În acest sens, la nivelul Comitetului interministerial a fost convenită pregătirea unui proiect de act normativ, care să genereze deblocarea proiectelor deja angajate de partea română, pe de-o parte dar și pentru a eficientiza orice altă participare ulterioară la formatele de lucru ale OCDE, pe de altă parte.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative reglementează, în cuprinsul art.5, posibilitatea achitării contribuțiilor financiare voluntare ale părții române la bugetul organizațiilor internaționale sau ca urmare a angajamentelor internaționale, la instrumente și/sau fonduri administrate/gestionate de către instituții financiare internaționale, în funcție de obligațiile asumate de România prin statutul de membru în organizațiile respective. Modificarea acestui act normativ prin forma propusă permite reglementarea contribuțiilor financiare voluntare ale părții române în vederea participării la diferite formatele de lucru ale unor organizații internaționale cu care România colaborează în vederea aderării, nefiind încă parte a</p>

respectivei organizații.

Prezentul proiect de act normativ crează un cadru normativ general care să asigure plata contribuțiilor financiare voluntare ale părții române în vederea participării la formatele de lucru, proiectele și activitățile unor organizații internaționale cu care România colaborează în vederea aderării.

Totodată, crearea cadrului legal necesar permite aprofundarea relației României cu OCDE, și constituie temei pentru efectuarea plății contribuțiilor voluntare, a cotizațiilor sau altor forme de contribuții specifice tipurilor de formate OCDE destinate derulării tuturor proiectelor în vederea continuării demersurilor pentru aderarea României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică .

### 3. Alte informații

Caracterul urgent al prezentului proiect de act normativ este dat de:

1.Necesitatea asigurării unui temei legal pentru plata contribuțiilor voluntare pentru participarea la formatele de lucru ale OCDE pe durata desfășurării procesului de reflecție strategică cu privire la extinderea organizației, care este deja într-un stadiu avansat. Evaluarea României în vederea acordării statutului de stat membru OCDE urmărește inclusiv confirmarea capacității de respectare a obligațiilor financiare față de organizație.

2.O evaluare nesatisfăcătoare a eforturilor României și a altor state potențial candidate poate genera chiar și o suspendare de lungă durată a procesului de extindere a organizației. Astfel, măsurile trebuie adoptate în regim de urgență, cât mai devreme pe parcursul perioadei în care membrii OCDE evaluează situația țărilor potențial candidate.

În considerarea faptului că elementele prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se supune Guvernului, spre adoptare, prezentul proiect de ordonanță de urgență.

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socioeconomic al actului normativ***

#### 1. Impactul macroeconomic

Aderarea la OCDE este de natură de a genera un impact macroeconomic favorabil pe termen lung, după cum urmează:

- Consolidarea poziției României în raport cu principalele instituții internaționale de evaluare financiară/rating, cu repercusiuni pozitive în accesarea creditelor externe;
- Beneficii directe în atragerea de investiții străine, atât din perspectiva siguranței și predictibilității

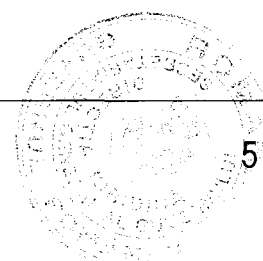
	<p>oferite de statutul de membru OCDE, cât și la nivelul unei mai bune informări a mediului de afaceri extern, pentru care studiile și datele OCDE referitoare la situația economică a unei țări reprezintă adesea o sursă mai credibilă decât cele realizate de instituțiile țării vizate;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Obținerea unor avantaje de imagine și creșterea credibilității României în relația cu partenerii importanți din OCDE (SUA, cei mai mari actori economici europeni și non-europeni), cu statele din regiune și în general în relațiile internaționale;</li> </ul>
1 <sup>^</sup> 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>^</sup> 1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>^</sup> 2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**

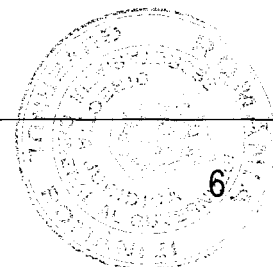
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2018	2019	2020	2021	2022	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială b) bugete locale (inclusiv sume defalcate din TVA): (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat -sume defalcate din taxa pe valoare adăugată	
b) bugete locale -cheltuieli cu transportul elevilor	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Sustenabilitatea financiară a plății contribuției voluntare va fi analizată, pentru fiecare caz în parte cu ocazia aprobării acesteia prin hotărâre de Guvern, cu respectarea prevederilor legale în domeniul fiscal bugetar.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a	

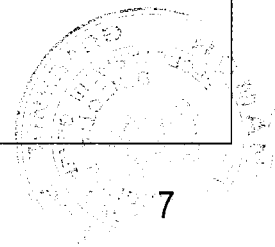


intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul



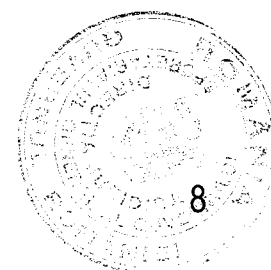
permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 433/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**  
  
**VIORICA DANCILA**



ROMANIA \* ROMANIA \* ROMANIA  
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
DIRECȚIA GENERALĂ DE ÎNTRUNIRE ȘI  
COORDONARE A ACTIVITĂȚII  
\* ROMANIA \* ROMANIA \* ROMANIA  
9